

# Ordnungspolitischer Wandel im stationären Sektor

30 Jahre Gesundheitsreform, DRG-Fallpauschalensystem und ärztliches Handeln im Krankenhaus

Sebastian Klinko



**Sebastian Klinke**

**Ordnungspolitischer Wandel**

**im stationären Sektor**

30 Jahre Gesundheitsreform, DRG-Fallpauschalensystem und  
ärztliches Handeln im Krankenhaus

Dieses Buch wurde als Dissertation zur Erlangung des akademischen Grades eines Doktors der Politikwissenschaft (Dr. rer. Pol.) der Universität Bremen im August 2007 eingereicht.

**Sebastian Klinke**

**Ordnungspolitischer Wandel  
im stationären Sektor**

30 Jahre Gesundheitsreform, DRG-Fallpauschalensystem und  
ärztliches Handeln im Krankenhaus

## Inhalt

1	Einleitung .....	9
2	Forschungsfrage .....	12
2.1	Der Untersuchungsgegenstand - die besondere Rolle des stationären Sektors .....	14
2.2	Forschungsdesign .....	15
2.3	Ordnungspolitik versus Strukturpolitik und Ökonomisierung .....	17
3	Forschungsstand .....	24
3.1	Diagnosen zur Lage des bundesdeutschen Gesundheitswesens .....	27
3.2	Vergleich mit den Befunden bezüglich des Modells eines ordnungspolitischen Wandels .....	32
3.3	DRG-Wirkungsforschung .....	35
4	Methode .....	41
4.1	Qualitative Erhebungen .....	43
4.2	Quantitative Erhebung .....	47
4.2.1	Repräsentativität .....	48
4.2.2	Auswahl des Untersuchungsgebietes .....	50
4.2.3	Reichweite der Daten .....	52
4.2.4	Zusammenfassung .....	70
5	Gesundheitsreformen und ordnungspolitischer Wandel im Gesundheitswesen .....	71
5.1	Ordnungspolitischer Status quo und ordnungspolitische Leitbilder .....	72
5.1.1	Ordnungspolitische Leitbilder als Kristallisationspunkt eines ordnungspolitischen Wandels .....	75
5.1.2	Anmerkungen zur Messbarkeit von ordnungspolitischem Wandel .....	76
5.2	Makrowandel: Ordnungspolitischer Wandel im Gesundheitswesen aus normativer Sicht .....	80
5.2.1	Ex-ante Zustand 1977 .....	80
5.2.2	Ordnungspolitische Ziele/Prinzipien .....	80
5.2.3	Organisationsstruktur des bundesdeutschen Gesundheitssystems .....	82
5.2.4	Phase 1: Kostendämpfung 1977-1982 unter SPD-geführten Koalitionsregierungen .....	85
5.2.5	Phase 2: Kostendämpfung 1983-1989 unter CDU-geführten Koalitionsregierungen .....	87
5.2.6	Phase 3: Strukturreform 1992-1998 unter CDU-geführten Koalitionsregierungen .....	90

5.2.7	Phase 4: Strukturreform 1998-2005 unter SPD-geführten Koalitionsregierungen .....	95
5.2.8	Zusammenfassung Makrowandel und Schlussfolgerungen .....	102
5.3	Mikrowandel 2003: Wirkung der Reformgesetzgebung aus Sicht der Chefärzte im Bundesland Bremen .....	108
5.4	Zwischenfazit: Mikro-/Makrowandel 2003 und weiterführende Forschungshypothesen .....	111
6	Das DRG-System .....	115
6.1	Einordnung der DRGs in den Kontext eines Makrowandels im Gesundheitswesen	115
6.2	Einordnung der DRGs in den Kontext eines Mikrowandels im Gesundheitswesen	118
7	Auswirkungen des DRG-Systems auf ärztliches Handeln .....	119
7.1	DRGs: Qualitative Befunde .....	122
7.1.1	Wirtschaftliche Lage und Struktur der Krankenhäuser .....	122
7.1.2	Arbeitsbedingungen .....	145
7.1.3	Berufliches Selbstverständnis .....	170
7.1.4	Versorgungsqualität .....	179
7.1.5	Zusammenfassung Qualitative Befunde .....	234
7.2	DRGs: Quantitative Befunde .....	238
7.2.1	Trägerschaft, Krankenhausgröße, Fachrichtung, Position und Geschlecht ...	238
7.2.2	Arbeitsbedingungen .....	245
7.2.3	Berufliches Selbstverständnis .....	300
7.2.4	Versorgungsqualität .....	326
7.2.5	Zusammenfassung Quantitative Befunde .....	354
7.3	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen .....	361
8	Auswirkungen des DRG-Systems auf einen Ordnungspolitischen Wandel auf der Mikroebene .....	366
8.1	Medizinische Ebene .....	367
8.1.1	Versorgungsgebot .....	367
8.1.2	Sachleistungsprinzip .....	383
8.1.3	Zusammenfassung .....	384
8.2	Ökonomische Ebene .....	384
8.2.1	Wirtschaftlichkeitsgebot .....	385

8.2.2	Selbstverwaltungsprinzip, Subsidiaritätsprinzip, Eigenverantwortung .....	410
8.2.3	Prinzip der gegliederten Krankenversicherung, Versicherungsprinzip.....	411
8.2.4	Zusammenfassung.....	411
8.3	Gesellschaftliche Ebene .....	412
8.3.1	Solidarprinzip.....	412
8.3.2	Bedarfsprinzip.....	417
8.3.3	Zusammenfassung.....	422
8.4	Zusammenfassung .....	422
9	Zusammenfassung, Diskussion und Schlussfolgerungen .....	426
10	Ausblick .....	444
11	Literatur.....	453
	Verzeichnisse .....	474
	Abkürzungsverzeichnis .....	474
	Tabellenverzeichnis .....	478
	Abbildungsverzeichnis .....	481
	Über den Autor .....	485

Dieses Buch beschäftigt sich anhand einer mehrdimensionalen Krankenhausstudie mit der Frage, inwieweit die Einführung des DRG-Fallpauschalensystems, als Produkt und vorläufiger Endpunkt einer seit der zweiten Hälfte der 70er Jahre anhaltenden Reformgesetzgebungsaktivität im bundesdeutschen Gesundheitswesen, eine Modifikation, Umgewichtung oder gar Neudefinition gesundheitspolitischer Zielvorstellungen im Krankenhauswesen befördert hat.

Dies wird untersucht anhand von Veränderungen des beruflichen Selbstverständnisses, des Wandels von Sicht- und Handlungsweisen sowie der Arbeitsbedingungen von Ärzten im Krankenhaus. Dieses Buch ist den Bereichen der Gesundheitssystemforschung, der Wohlfahrts- bzw. Sozialstaatstheorie und -forschung sowie der Politikfeldanalyse zuzuordnen.

Entwickelt und operationalisiert wird ein Konzept des ordnungspolitischen Wandels, welches sich auf die Arbeiten von Hall (1993) und Döhler/Manow (1997) sowie Ansätzen und Theorien der Krise des Sozialstaats im Allgemeinen und des Gesundheitssystems im Besonderen stützt. Neben einer Aufarbeitung der relevanten Literatur und der gesundheitspolitischen Reformgesetzgebung bis hin zum Gesundheitssystemmodernisierungsgesetz 2004 (GMG), wird mittels qualitativer Experteninterviews mit Krankenhausärzten in verschiedenen Bundesländern und einer repräsentativen Befragung hessischer Krankenhausärzte untersucht, ob der gegenwärtige Stand der Reformen im Allgemeinen und die Einführung des DRG-Entgeltsystems im Besonderen zu Veränderungen in der ärztlichen Leistungserbringung bzw. der Versorgungsqualität im Krankenhaus geführt haben, die als ordnungspolitischer Wandel qualifiziert werden können.

Dieses Buch können Sie auf folgenden Wegen bestellen:

- direkt beim Autor

- beim Verlag

- bei Amazon

- oder dem jeweiligen Buchhändler ihres Vertrauens